



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

### **ACTA DA SESIÓN EXTRAORDINARIA CELEBRADA POLO PLENO DO CONCELLO O DÍA 25 DE OUTUBRO DE 2022**

En Laxe, sendo as 20:00 horas do día 25 de outubro de 2022, reúnense, no Salón de Plenos do Concello, aos efectos de celebración da sesión ordinaria, o 1º tenente de alcalde Don Francisco Charlín Oróns (PP) presidindo o Pleno, en substitución legal, en virtude do artigo 47 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réximen Xurídico das Entidades Locais e o artigo 23.3 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases de Réximen Local, de don José Luis Pérez Añón, alcalde do Concello de Laxe, e os concelleiros:

Dña Raquel Lema Allo (PP)  
Don Diego Soto Pereiro (PP)  
Don Eulogio Constantino Castiñeira (PP)  
Dña. Sandra Mouzo Pose (PP)

Dña. Bárbara Varela Álvarez (PSdeG PSOE)  
Dña. Consuelo Lemus Insua (PSdeG PSOE)

Don Xosé Manuel Pose Lema (Representante do BNG e integrante do Grupo mixto).

Non asisten:  
Don José Luis Pérez Añón (PP)  
Don Fabián José Romar Lema  
Dña. Marta Caamaño Alvarellos (PSdeG PSOE)

Actúa como Secretaria accidental deste concello, Dona Emilia Alborés Lema.

Aberta a sesión por a Presidencia, procédese o análise dos puntos incluídos na orde do día.

### **1.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA APROBACIÓN INICIAL DO EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS NÚM. 24/2022, EXPTE. NÚM. 2022/T002/000024**

Dase conta da proposta de Alcaldía ao Pleno da Corporación:

*“PROPOSTA DA ALCALDÍA VERBO DA APROBACIÓN INICIAL DO EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITO Nº 24/2022, AO VIXENTE ORZAMENTO MUNICIPAL PARA O EXERCICIO 2022.*

*EXPEDIENTE Nº 2022/T002/000024*

*Sométese á aprobación do Pleno da Corporación o expediente de modificación de créditos nº 24/2022, por créditos extraordinarios e*



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

*suplementos de crédito, ao vixente orzamento desta entidade para o exercizo 2022, que se financia con cargo ao remanente líquido de tesourería para gastos xerais, de acordo coa proposta que figura na Memoria de Alcaldía de data 11/10/2022, que consta no citado expediente.*

*Vistos asemade os informes emitidos pola secretaría-intervención accidental desta corporación, esta Alcaldía propón ao Pleno da corporación a adopción do seguinte*

### A C O R D O

*Primeiro.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de créditos nº 24/2022, por créditos extraordinarios e suplementos de crédito, ao vixente orzamento desta entidade para o exercizo 2022, que se financia con cargo ao remanente líquido de tesourería para gastos xerais, de acordo coa proposta que figura na Memoria de Alcaldía de data 11/10/2022, que a continuación se indica:*

#### **Altas en aplicacións de gastos**

#### CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS

<b>Aplicación</b>		<b>Descrición</b>	<b>Créditos iniciais</b>	<b>Créditos extraordinarios</b>	<b>Créditos finais</b>
<b>Progr.</b>	<b>Económica</b>				
1531	619.00	<i>Accesos a núcleos de poboación. Outros investimentos de reposición en infraestruturas e bens destinados ao uso xeral.</i>  <i>Limpeza de bordes e de vial, explanación e extendido de zahorra para mellora de vial no lugar de Aplazadiro: aproveitando as obras de mellora da vía que vai dende a Viqueira ata a estrada que comunica coa igrexa de Nande e recollidas nas obras do PEIM (mellora de camiños agrarios), realizase a mellora dun camiño de escasas dimensións mediante a limpeza das gabias e extendido de saburra, co fin de facilitar a circulación dos vehículos agrícolas da zona e mellorar a fluidez do tráfico así coma a funcionalidade das vías sobre as que se actúa.</i>	0,00	3.416,56	3.416,56



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

160	609.00	<p><i>Sumidoiros. Outros investimentos novos en infraestruturas e bens destinados ao uso xeral.</i></p> <p><i>Proxecto de execución de redes de saneamento nos núcleos rurais de Foxiños, Cernado, Canle, As Melgueiras e Cabanela, todos eles da parroquia de Traba, neste Concello.</i></p> <p><i>Trátase duns núcleos de poboación que non contan con ningunha rede de saneamento municipal, resolvéndose mediante fosas sépticas particulares dos veciños. Trátase dun investimento que non se pode asumir cos fondos propios do Concello nun orzamento municipal polo que se acude á vía do financiamento co remanente para gastos xerais do pasado exercizo.</i></p>	0,00	449.995,13	449.995,13
160	619.00	<p><i>Sumidoiros. Outros investimentos de reposición en infraestruturas e bens destinados ao uso xeral.</i></p> <p><i>Proxecto: Mellora das infraestruturas de saneamento no casco urbano de Laxe.</i></p> <p><i>Debido ao deficiente estado da rede de saneamento da vila de Laxe procede acometer unha serie de actuacións para suplir a problemática atopada que non poden demorarse ata o exercizo seguinte. Consta no expediente proxecto das obras que se pretenden realizar.</i></p>	0,00	126.458,61	126.458,61
160	629.00	<p><i>Sumidoiros. Outros investimentos novos asociados ao funcionamento operativo dos servizos.</i></p> <p><i>Canalización para augas pluviais en Campo do Rego: canalízanse as augas pluviais nunha zona de cruzamento co fin de evitar a acumulación de auga nas zonas baixas que acabará dando lugar a aparición de fochancas e pozas de auga, evitando así ou reducindo deste xeito as futuras obras de mantemento</i></p>	0,00	2.705,08	2.705,08

**CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)**

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

340	632.00	<i>Admon. Xeral de deportes. Investimento de reposición asociado ao funcionamento operativo dos servizos. Edificios e outras construción:</i> <i>No exercizo de 2021 contratouse o arranxo e adecuación das instalación da piscina municipal descuberta. No momento de realización das obras observouse a necesidade de efectuar unhas melloras non incluídas na adecuación prevista inicialmente consistentes en colocación de rexillas, plaqueta e recrecido. Consta no expediente o informe xustificativo de sobrecostes de data 08/10/2022 emitido por Jesús Manuel Mallo Puga.</i>	0,00	9.473,59	9.473,59
<b>TOTAL</b>			<b>0,00</b>	<b>592.048,97</b>	<b>592.048,97</b>

**A) SUPLEMENTOS DE CRÉDITO**

<b>Aplicación</b>		<b>Descripción</b>	<b>Créditos iniciais</b>	<b>Créditos extraordinarios</b>	<b>Créditos finais</b>
<b>Progr.</b>	<b>Económica</b>				
1531	210.00	<i>Acceso a núcleos de poboación. Infraestructuras e bens naturais. Cantidade necesaria para traballos de mantemento, reparación de conservación de vías públicas.</i>	28.069,37	15.000,00	43.069,37



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

1532	619.00	<p><i>Pavimentación de vías públicas. Outros investimentos de reposición en infraestructuras e bens destinados ao uso xeral.</i></p> <p><i>1)Acondicionamento da beirarrúa da marxe esquerda na rúa Valle Inclán: 9.498,50 euros.</i></p> <p><i>As beirarrúas da marxe esquerda da rúa obxecto de actuación presentan tramos nos que non contan con bordo, presentan un acabado superficial de cemento que propicia o crecemento de verdín e dificulta o uso seguro das mesmas, polo que se considera necesario proceder á mellora das mesmas, para darlle unha continuidade en canto acabados e mellorando tanto a accesibilidade coma a funcionalidade da beirarrúa.</i></p> <p><i>2)Este Concello contratou a realización das obras de Pavimentación rede viaria municipal en Laxe: travesía Villa Amparo, Praza Areal e Camiño Galeria, Laxe apreciando certas circunstancias durante a execución das mesmas que ocasionaron un incremento no gasto inicialmente previsto por importe de 19.841,54 euros. Constan no expediente o Informe xustificativo do gasto emitido polo técnico municipal, Jesús Manuel Mallo Puga, de sobrecostes por importe de 12.342,54 euros e o informe xustificativo de investimento consistente en canalización de saneamento en Camiño Galeria, Laxe, por importe de 7.499,00 euros.</i></p> <p><i>3)Mellora de vial con formigón en Camiño Santa Rosa: 7.907,35 euros.</i></p> <p><i>Esta mellora realízase co fin de comunicar e unir as zonas formigonadas da rúa Campo e a Rúa Santa Rosa, evitando así as acumulacións de augas de escorrentía en dita zona o que evitará a aparición de fochancas, reducindo as posibles obras de mantemento de dita zona.</i></p> <p><i>4)Mellora de vial con zahorra nas proximidades de Santa Rosa: 1.563,80 euros.</i></p> <p><i>Aumento do ancho da vía afectada polas obras do PEIM co fin de xerar zonas de cruzamento para facilitar o paso de dous vehículos nas zonas que foi posible, e non recollidas no proxecto</i></p>	247.906,01	38.811,19	286.717,20
------	--------	--	------------	-----------	------------



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

161	227.99	<i>Abastecemento de auga. Outros traballos realizados por empresas e/ou profesionais. Considerando a solicitude de nova retribución por m/3 para o exercizo 2022 efectuada pola empresa Viaqua Gestión Integral de Aguas de Galicia S.A.U, pendente de aprobación polo Pleno da Corporación, e que con cargo ao orzamento municipal de gastos deste exercizo se asumiu o gasto relativo á prestación do servizo de abastecemento de auga do 3 trimestre de 2021, por falta de crédito suficiente no orzamento do pasado exercizo, resulta insuficiente a cantidade prevista no orzamento vixente para 2022.</i>	213.108,20	47.000,00	260.108,20
454	210.00	<i>Camiños veciñais. Infraestructuras e bens naturais. Cantidade necesaria para traballos de mantemento, reparación de conservación de vías públicas.</i>	20.960,89	15.000,00	35.960,89

**CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)**

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
 Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

454	619.00	<p><i>Camiños veciñais. Outros investimentos de reposición en infraestructuras e bens destinados ao uso xeral.</i></p> <p>1) <i>Este Concello contratou a realización das obras de Mellora do Vial municipal no lugar de Carballal, na parroquia de Traba, apreciando certas circunstancias durante a execución das mesmas que ocasionaron un incremento no gasto inicialmente previsto por importe de <u>9.567,07 euros</u>. Consta no expediente unha copia do Informe xustificativo de sobrecostes emitido polo técnico municipal, Jesús Manuel Mallo Puga, o 5 de xullo de 2022.</i></p> <p>2) <i>En Cabanela, na parroquia de Traba, o camiño principal polo que transitan os/as veciños /-as ten varios puntos que se estreita en exceso que dificulta o paso dos vehículos, situación que se agrava cando coinciden ao mesmo tempo dous vehículos en dirección oposta. Esta situación provoca un problema de seguridade vial e para a saúde dos /das veciños /-as do lugar, sobre todo cando o vehículo que se ten que desprazar é unha ambulancia ou un vehículo da policía local, garda civil ou bombeiros.</i></p> <p><i>O custo total do investimento ascende a 109.892,88 euros, dos que se pretende solicitar unha subvención nominativa á Deputación por importe de 87.914,30 euros, debendo aportar o Concello o importe de <u>21.978,58 euros</u>.</i></p>	197.676,88	31.545,65	229.222,53
		<b>TOTAL</b>	<b>707.721,35</b>	<b>147.356,84</b>	<b>855.078,19</b>

## RESUMEN DA MODIFICACIÓN NO ORZAMENTO DE GASTOS

TOTAL CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS	592.048,97
TOTAL SUPLEMENTOS DE CRÉDITO	147.356,84
<b>TOTAL MODIFICACIÓN ORZAMENTO DE GASTOS</b>	<b>739.405,81</b>

**2.º FINANCIAMENTO**

**Esta modificación finánciase con cargo ao remanente líquido de tesourería resultante da liquidación do exercizo anterior, nos seguintes termos:**

Aplicación económica			Descripción	Euros
Cap.	Art.	Concepto		
8	87	870.00	Remanente para gastos xerais	739.405,81



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

			<b>TOTAL</b>	
				<b>739.405,81</b>

*Segundo.- Expoñer ao público o expediente de modificación de crédito nº 24/2022, por créditos extraordinarios e suplementos de crédito, ao vixente orzamento municipal para 2022, por un prazo de quince días hábiles, a efectos de reclamacións, consonte co preceptuado no artigo 169 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da lei reguladora das facendas locais.*

*Terceiro.- Que no suposto de non se presentar reclamacións contra o devandito expediente de modificación de crédito nº 24/2022, este considerárase definitivamente aprobado, debendo cumprirse o trámite de publicación, unha vez incluída esta modificación, do orzamento definitivo resumido por capítulos, no Boletín Oficial da Provincia e no taboleiro de anuncios deste concello; todo elo segundo dispoñen os artigos 169.3 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, e 127 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local.*

*Cuarto.- A modificación aprobada producirá efectos desde a data de publicación da aprobación definitiva no Boletín Oficial da Provincia.*

*Quinto.- Remitir, consonte co disposto nos artigos 169.4 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, e 127 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, copia do referido expediente de modificación de créditos aprobado definitivamente á Administración de Estado e ao órgano competente da Comunidade Autónoma."*

Intervén o concelleiro do BNG, Xosé Manuel Pose Lema, que manifesta que cando o Partido Popular estaba na oposición votaban sempre en contra dos expedientes de incorporación de remanente porque decían que era gobernar sen previsión, ao que nós contestábamos que era unha táctica habitual. Continúa dicindo que neste caso, adicar 739.405,81 euros dun orzamento de 3 millóns de euros á obras, das que 3 son sobrecustes de obras, ao seu xuízo, parece algo temerario; e pola contra, non se adica nada para a Cultura, o Deporte, o Turismo. Remata dicindo que son estratexias do Partido Popular para acadar mais votos, pensando que son as obras as que dan os votos. Resposta o primeiro tenente de alcalde, Francisco Charlín Oróns, que ogallá se dispuxera de maior cantidade para poder adicar a mais cousas, pero que estas actuacións son necesarias e demandadas polos veciños. E remata dicindo que, sempre vai haber diferenza de criterio.

Seguidamente, non habendo intervencións, sométese a votación a proposta, obtendo o seguinte resultado:

**VOTOS A FAVOR: 5** [5 do PP ( Don Francisco Charlín Oróns, Dna. Raquel Lema Allo, Dna. Sandra Mouzo Pose, Don Eulogio Constantino Castiñeira e Don Diego Soto Pereiro)].

**VOTOS EN CONTRA: 0**

**ABSTENCIÓNS: 3** [2 do PSdeG-PSOE ( Dna. Bárbara Varela Álvarez e Dna. Consuelo Lemus Insua) 1 do Grupo Mixto e representante do BNG (Don Xosé Manuel Pose Lema)].





## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

Polo que queda aprobado o seguinte **ACORDO**:

Primeiro.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de créditos nº 24/2022, por créditos extraordinarios e suplementos de crédito, ao vixente orzamento desta entidade para o exercizo 2022, que se financia con cargo ao remanente líquido de tesourería para gastos xerais, de acordo coa proposta que figura na Memoria de Alcaldía de data 11/10/2022, que a continuación se indica:

### Altas en aplicacións de gastos

#### CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS

Aplicación		Descripción	Créditos iniciais	Créditos extraordinarios	Créditos finais
Progr.	Económica				
1531	619.00	Accesos a núcleos de poboación. Outros investimentos de reposición en infraestructuras e bens destinados ao uso xeral.  Limpeza de bordes e de vial, explanación e extendido de zahorra para mellora de vial no lugar de Aplazadiro: aproveitando as obras de mellora da vía que vai dende a Viqueira ata a estrada que comunica coa igrexa de Nande e recollidas nas obras do PEIM (mellora de camiños agrarios), realizase a mellora dun camiño de escasas dimensións mediante a limpeza das gabias e estendido de saburra, co fin de facilitar a circulación dos vehículos agrícolas da zona e mellorar a fluidez do tráfico así coma a funcionalidade das vías sobre as que se actúa.	0,00	3.416,56	3.416,56



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

160	609.00	<p>Sumidoiros. Outros investimentos novos en infraestruturas e bens destinados ao uso xeral.</p> <p>Proxecto de execución de redes de saneamento nos núcleos rurais de Foxiños, Cernado, Canle, As Melgueiras e Cabanela, todos eles da parroquia de Traba, neste Concello.</p> <p>Trátase duns núcleos de poboación que non contan con ningunha rede de saneamento municipal, resolvéndose mediante fosas sépticas particulares dos veciños. Trátase dun investimento que non se pode asumir cos fondos propios do Concello nun orzamento municipal polo que se acude á vía do financiamento co remanente para gastos xerais do pasado exercizo.</p>	0,00	449.995,13	449.995,13
160	619.00	<p>Sumidoiros. Outros investimentos de reposición en infraestruturas e bens destinados ao uso xeral.</p> <p>Proxecto: Mellora das infraestruturas de saneamento no casco urbano de Laxe.</p> <p>Debido ao deficiente estado da rede de saneamento da vila de Laxe procede acometer unha serie de actuacións para suplir a problemática atopada que non poden demorarse ata o exercizo seguinte. Consta no expediente proxecto das obras que se pretenden realizar.</p>	0,00	126.458,61	126.458,61
160	629.00	<p>Sumidoiros. Outros investimentos novos asociados ao funcionamento operativo dos servizos.</p> <p>Canalización para augas pluviais en Campo do Rego: canalízanse as augas pluviais nunha zona de cruzamento co fin de evitar a acumulación de auga nas zonas baixas que acabará dando lugar a aparición de fochancas e pozas de auga, evitando así ou reducindo deste xeito as futuras obras de mantemento</p>	0,00	2.705,08	2.705,08



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

340	632.00	Admon. Xeral de deportes. Investimento de reposición asociado ao funcionamento operativo dos servizos. Edificios e outras construción: No exercizo de 2021 contratouse o arranxo e adecuación das instalación da piscina municipal descuberta. No momento de realización das obras observouse a necesidade de efectuar unhas melloras non incluídas na adecuación prevista inicialmente consistentes en colocación de rexillas, plaqueta e recrecido. Consta no expediente o informe xustificativo de sobrecostes de data 08/10/2022 emitido por Jesús Manuel Mallo Puga.	0,00	9.473,59	9.473,59
<b>TOTAL</b>			<b>0,00</b>	<b>592.048,97</b>	<b>592.048,97</b>

### B) SUPLEMENTOS DE CRÉDITO

Aplicación		Descrición	Créditos iniciais	Créditos extraordinarios	Créditos finais
Progr.	Económica				
1531	210.00	Acceso a núcleos de poboación. Infraestructuras e bens naturais. Cantidade necesaria para traballos de mantemento, reparación de conservación de vías públicas.	28.069,37	15.000,00	43.069,37
1532	619.00	Pavimentación de vías públicas. Outros investimentos de reposición en infraestructuras e bens destinados ao uso xeral.  1)Acondicionamento da beirarrúa da marxe esquerda na rúa Valle Inclán: 9.498,50 euros. As beirarrúas da marxe esquerda da rúa obxecto de actuación presentan tramos nos que non contan con bordo, presentan un acabado superficial de cemento que propicia o crecemento de verdín e dificulta o uso seguro das mesmas, polo que se considera necesario proceder á mellora das mesmas, para darlle unha continuidade en canto acabados e mellorando tanto a accesibilidade coma a funcionalidade da beirarrúa.  2)Este Concello contratou a realización das obras de Pavimentación			



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

		<p>rede viaria municipal en Laxe: travesía Villa Amparo, Praza Areal e Camiño Galeria, Laxe apreciando certas circunstancias durante a execución das mesmas que ocasionaron un incremento no gasto inicialmente previsto por importe de 19.841,54 <u>euros</u>. Constan no expediente o Informe xustificativo do gasto emitido polo técnico municipal, Jesús Manuel Mallo Puga, de sobrecostes por importe de 12.342,54 euros e o informe xustificativo de investimento consistente en canalización de saneamento en Camiño Galeria, Laxe, por importe de 7.499,00 euros.</p> <p>3) Mellora de vial con formigón en Camiño Santa Rosa: 7.907,35 euros. Esta mellora realízase co fin de comunicar e unir as zonas formigonadas da rúa Campo e a Rúa Santa Rosa, evitando así as acumulacións de augas de escorrentía en dita zona o que evitará a aparición de fochancas, reducindo as posibles obras de mantemento de dita zona.</p> <p>4) Mellora de vial con zahorra nas proximidades de Santa Rosa: 1.563,80 euros. Aumento do ancho da vía afectada polas obras do PEIM co fin de xerar zonas de cruzamento para facilitar o paso de dous vehículos nas zonas que foi posible, e non recollidas no proxecto</p>	247.906,01	38.811,19	286.717,20
161	227.99	<p>Abastecemento de auga. Outros traballos realizados por empresas e/ou profesionais. Considerando a solicitude de nova retribución por m/3 para o exercizo 2022 efectuada pola empresa Viaqua Gestión Integral de Aguas de Galicia S.A.U, pendente de aprobación polo Pleno da Corporación, e que con cargo ao orzamento municipal de gastos deste exercizo se asumiu o gasto relativo á prestación do servizo de abastecemento de auga do 3 trimestre de 2021, por falta de crédito suficiente no orzamento do pasado exercizo, resulta insuficiente a cantidade prevista no orzamento vixente para 2022.</p>	213.108,20	47.000,00	260.108,20



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

454	210.00	Camiños veciñais. Infraestruturas e bens naturais. Cantidade necesaria para traballos de mantemento, reparación de conservación de vías públicas.	20.960,89	15.000,00	35.960,89
454	619.00	<p>Camiños veciñais. Outros investimentos de reposición en infraestruturas e bens destinados ao uso xeral.</p> <p>3) Este Concello contratou a realización das obras de Mellora do Vial municipal no lugar de Carballal, na parroquia de Traba, apreciando certas circunstancias durante a execución das mesmas que ocasionaron un incremento no gasto inicialmente previsto por importe de <u>9.567,07 euros</u>. Consta no expediente unha copia do Informe xustificativo de sobrecostes emitido polo técnico municipal, Jesús Manuel Mallo Puga, o 5 de xullo de 2022.</p> <p>4) En Cabanela, na parroquia de Traba, o camiño principal polo que transitan os/as veciños /-as ten varios puntos que se estreita en exceso que dificulta o paso dos vehículos, situación que se agrava cando coinciden ao mesmo tempo dous vehículos en dirección oposta. Esta situación provoca un problema de seguridade vial e para a saúde dos /das veciños /-as do lugar, sobre todo cando o vehículo que se ten que desprazar é unha ambulancia ou un vehículo da policía local, garda civil ou bombeiros.</p> <p>O custo total do investimento ascende a 109.892,88 euros, dos que se pretende solicitar unha subvención nominativa á Deputación por importe de 87.914,30 euros, debendo aportar o Concello o importe de <u>21.978,58 euros</u>.</p>	197.676,88	31.545,65	229.222,53
<b>TOTAL</b>			<b>707.721,35</b>	<b>147.356,84</b>	<b>855.078,19</b>

### RESUMEN DA MODIFICACIÓN NO ORZAMENTO DE GASTOS

TOTAL CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS	592.048,97
TOTAL SUPLEMENTOS DE CRÉDITO	147.356,84
<b>TOTAL MODIFICACIÓN ORZAMENTO DE GASTOS</b>	<b>739.405,81</b>

### 2.º FINANCIAMENTO

**Esta modificación finánciase con cargo ao remanente líquido de tesourería resultante da liquidación do exercizo anterior, nos seguintes termos:**



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

Aplicación económica			Descripción	Euros
Cap.	Art.	Concepto		
8	87	870.00	Remanente para gastos xerais	739.405,81
			<b>TOTAL</b>	<b>739.405,81</b>

Segundo.- Expoñer ao público o expediente de modificación de crédito nº 24/2022, por créditos extraordinarios e suplementos de crédito, ao vixente orzamento municipal para 2022, por un prazo de quince días hábiles, a efectos de reclamacións, consonte co preceptuado no artigo 169 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da lei reguladora das facendas locais.

Terceiro.- Que no suposto de non se presentar reclamacións contra o devandito expediente de modificación de crédito nº 24/2022, este considerárase definitivamente aprobado, debendo cumprirse o trámite de publicación, unha vez incluída esta modificación, do orzamento definitivo resumido por capítulos, no Boletín Oficial da Provincia e no taboleiro de anuncios deste concello; todo elo segundo dispoñen os artigos 169.3 do Real Decreto Legislativo 2/2004, e 127 do Real Decreto Legislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local.

Cuarto.- .-A modificación aprobada producirá efectos desde a data de publicación da aprobación definitiva no Boletín Oficial da Provincia.

Quinto.- Remitir, consonte co disposto nos artigos 169.4 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, e 127 do Real Decreto Legislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, copia do referido expediente de modificación de créditos aprobado definitivamente á Administración de Estado e ao órgano competente da Comunidade Autónoma.

### **2.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA RETRIBUCIÓN DE VIAQUA PARA O EXERCIZO 2022. EXPTE. NÚM. 2021/X998/000620**

Dase conta da proposta de Alcaldía ao Pleno da Corporación:

*“Asunto: Solicitud de retribución para 2022 do servizo municipal de augas formulada por Viaqua, Gestión Integral de Aguas de Galicia. Expediente núm.:2021/X998/000620*

#### **I. ANTECEDENTES.**

*PRIMEIRO. O Pleno do concello de Laxe adxudicou, en data 28 de xuño de 2001, a concesión administrativa do servizo municipal de augas á empresa (segundo a denominación actual) VIAQUA GESTIÓN INTEGRAL DE AGUAS DE GALICIA, S.A.U..*

*A duración inicial de dito contrato expirou en data 30 de setembro de 2016, acordándose a prórroga prevista no contrato de un ano, con*



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

vixencia ata o día 30 de setembro de 2017.

Ao remate de dita prórroga, o concello de Laxe acordou, previa comunicación e aceptación da empresa, a continuidade da prestación do servizo municipal de augas coa empresa VIAQUA GESTIÓN INTEGRAL DE AGUAS DE GALICIA S.A.U. nas mesmas condicións de execución e prezo estipuladas no contrato vixente, polo tempo necesario para a adxudicación do novo contrato.

Este procedemento está pendente da licitación, polo que se mantén en vigor a continuidade da prestación do servizo municipal de augas coa empresa VIAQUA GESTIÓN INTEGRAL DE AGUAS DE GALICIA S.A.U.

SEGUNDO. Resolución de Alcaldía nº 340/2020 de 01.07.2020, na que se acorda estimar a solicitude de Viaqua da nova retribución para o ano 2020 en 0,483938 m3 facturado.

TERCEIRO.- Acordo plenario de 28.10.2021, que aproba a nova retribución de Viaqua para o ano 2021 en 0,556480m3 facturado.

CUARTO.- Solicitude da empresa VIAQUA de nova retribución para o exercicio 2022, con R.E. de 30.09.2021.

QUINTO.- Informe de secretaría intervención accidental de data 18/10/2022.

SEXTO.- Sométese no punto anterior desta sesión plenaria á aprobación inicial do Pleno de Corporación o expediente de modificación de créditos número 24/2022 (2022/T002/000024) en que se aproba un suplemento de crédito na partida 2022.161.227.99, por importe de 47.000 euros, para facer fronte a un maior gasto relativo á prestación do servizo de abastecemento de auga.

### II. CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS.

PRIMEIRA. A Lexislación aplicable é a seguinte:

- Real Decreto Lexislativo 2/2000, do 16 de xuño, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Contratos das Administracións Públicas.

- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime Local.

- Real Decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que aproba o Regulamento Xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas (no que esta vixente logo da entrada en vigor do Real Decreto 817/2009, do 8 de maio).

SEGUNDA. O apartado 2 da disposición transitoria primeira da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (e diante LCSP), establece respecto dos contratos adxudicados con anterioridade á entrada en vigor desta Lei:

«2. Los contratos administrativos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley se regirán, en cuanto a sus efectos, cumplimiento y extinción, incluida su modificación, duración y régimen de prórrogas, por la normativa anterior.»

Polo tanto, o réxime xurídico de aplicación deste contrato é o contido no Real Decreto Lexislativo 2/2000, do 16 de xuño, polo que se aproba o Texto refundido da Lei de Contratos das Administracións Públicas (TRLCAP).

TERCEIRA. O réxime xurídico aplicable á revisión de prezos no TRLCAP está regulado nos artigos 103 a 108.

Estas disposicións contemplan o mecanismo de revisión de prezos en función de considerar como circunstancia previsible a variación dos prezos polo mero transcurso do tempo, e establecendo unha fórmula automática de aplicación en base a índices oficiais sobre a evolución xeral dos prezos e remitindo, para a súa concreción, á fórmula ou sistema de revisión de prezos fixado no Prego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP)



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

*Atendendo aos propios Pregos de cláusulas administrativas que rexeron a licitación, ha de considerarse que neste caso é de aplicación o sistema de modificación das retribucións ordinarias en base á actualización do IPC, sempre que se verifique o cumprimento dos demais requisitos establecidos no PCAP.*

*CUARTA.- A cláusula 13ª do PCAP, relativa á revisión da retribución establece que a revisión de prezos tramitarase conforme as seguintes regras:*

*A revisión deberá ser solicitada polo concesionario antes do día primeiro de outubro de cada exercicio, pero con efectos económicos desde o día primeiro do seguinte ano.*

*Será preciso que:*

*- Transcorrese o primeiro ano da concesión.*

*- Se prodúcese un incremento nos custos do servizo.*

*O concesionario presentará os xustificantes oportunos que permitan aprobar a proposta de revisión de prezos.*

*A porcentaxe de revisión non poderá, en ningún caso, ser superior -no seu conxunto- ao IPC oficialmente aprobado segundo certificación do organismo competente.*

*QUINTA. A solicitude efectuada por VIAQUA responde a este esquema de revisión ordinaria do contrato, achegando a xustificación do incremento dos custos de servizo, non obstante o incremento solicitado excede da variación interanual do IPC.*

*SEXTA. A Xunta consultiva de contratación administrativa do Estado tense manifestado sobre esta materia, así no Informe de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado del 9 de mayo de 2019, Núm. 31/17:*

*Materia: Diversas cuestiones sobre el pago de un contrato de gestión de servicios públicos.*

### **ANTECEDENTES**

*El Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Fuente Álamo de Murcia ha dirigido consulta a esta Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado con el siguiente tenor:*

*"1. El Ayuntamiento Pleno, en sesión celebrada el día 2 de febrero de 2006, adjudicó el contrato de "Gestión de los servicios públicos de recogida, transporte, tratamiento y eliminación de residuos urbanos y de limpieza viaria del término municipal" a la Mercantil Grupo Generala, por un plazo de diez años, formalizándose el mismo en documento administrativo con fecha 15 de febrero de 2006.*

*2. Tras el vencimiento del plazo de duración del contrato en febrero de 2016, y como consecuencia de diversas vicisitudes ajenas al contratista (incluida la anulación por el TACRC del nuevo procedimiento de contratación iniciado en 2015), dado que se trata de un servicio público esencial, Grupo Generala ha continuado prestando el servicio en las mismas condiciones previstas en el contrato, hasta la adjudicación e inicio del nuevo (que se ha producido con fecha 18 de julio de 2017).*

*3. Una vez cumplido el año de continuidad en el servicio, se abrió expediente de liquidación por dicho período. En dicho expediente, tras una propuesta inicial del Ayuntamiento y el subsiguiente trámite de audiencia a la empresa, se emitió informe-propuesta de la Intervención municipal en el que se contemplaba:*

*a) Descontar del precio la parte correspondiente a las amortizaciones de la maquinaria adquirida por la empresa y adscrita al servicio, toda vez que había expirado el plazo de 10 años del contrato (que a su vez era el plazo previsto de amortización de dicha maquinaria).*





## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903

Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

- b. Reconocer a la empresa determinados excesos de gastos, en las cuantías superiores a las previstas para la fijación del precio del contrato, tales como mayor volumen de residuos sólidos urbanos (costes de vertedero) o mantenimiento y reparaciones de maquinaria obsoleta.
4. En virtud de dicho informe-propuesta de Intervención, el Alcalde eleva al Pleno la propuesta de liquidación. En sesión celebrada el día 6 de abril de 2017 y ante diversas dudas de índole jurídica planteadas durante el debate, se decide dejar el expediente sobre la mesa y elevar consulta para posteriormente efectuar una única liquidación final del contrato, una vez que la empresa hubiera finalizado la prestación de sus servicios.

### CUESTIONES:

Primera.- ¿Procede descontar del precio durante el período de continuidad la parte del mismo destinada a amortizaciones, una vez que ya se han superado los 10 años de plazo del contrato (que era el plazo amortización de la maquinaria adquirida y adscrita al servicio)?

Segunda.- La continuidad en la prestación del servicio, más allá del término del contrato y por causas ajenas al concesionario, ¿puede considerarse causa de restablecimiento del equilibrio económico al amparo de lo previsto en el artículo 258.2.b) TRLCSP (o al amparo del artículo 163 TRLCAP RDL 2/2000, vigente a la firma del contrato)? En su defecto, ¿cabe compensar a la empresa por costes del servicio superiores a los previstos inicialmente, al amparo de cualquier otro precepto o principio general del Derecho? En definitiva, el principio de riesgo y ventura que regía este contrato, ¿se mantiene plenamente vigente después de su término, durante la continuidad de la prestación del servicio, o cabe matizarse respecto de excesos de gastos tales como reparaciones por obsolescencia de maquinaria, incrementos del volumen de residuos sólidos urbanos a tratar, etc.?

Tercera.- En caso de que proceda el reequilibrio, ¿cabe ventilarlo y reconocerlo en el mismo expediente de la liquidación del contrato, o debe iniciarse un procedimiento ad hoc?

### CONSIDERACIONES JURIDICAS.

El Ayuntamiento de Fuente Álamo de Murcia plantea a esta Junta Consultiva diversas cuestiones relativas a una prestación realizada por un contratista una vez finalizado el plazo de duración de un contrato de gestión de servicios públicos. El meritado contrato fue celebrado en 2006 y, por tanto, queda sujeto en su régimen jurídico al Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio.

El motivo esgrimido para la prolongación de la prestación del servicio por el contratista es el retraso en la adjudicación del nuevo contrato como consecuencia de diversas vicisitudes ajenas a aquél. Debido al mantenimiento de la prestación más allá del periodo contractual se plantean diversas cuestiones relacionadas principalmente con el alcance de la compensación que procede abonar al contratista y con los riesgos asumidos por las partes en este caso.

Para resolver las cuestiones suscitadas por el Ayuntamiento consultante, debemos partir de la doctrina elaborada por esta Junta Consultiva para situaciones similares, esto es, un contrato de gestión de servicios públicos en el que, transcurrido su plazo de vigencia y extinguido el contrato, la empresa concesionaria sigue prestando el servicio hasta la adjudicación e inicio del nuevo contrato, producida el 17 de julio de 2017.

Pues bien, la cuestión debe analizarse teniendo en cuenta nuestra doctrina sobre las denominadas prórrogas tácitas, cuestión sobre la



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

*cual ha existido una evolución legislativa que ha tenido reflejo en los informes de la Junta Consultiva, quien ya trató esta cuestión bajo la vigencia del TRLCAP en informes como el de 24 de marzo de 2006 (expediente 12/06) o el de 12 de noviembre de 2004 (expediente 47/04) que vienen a concluir que cualesquiera que fuesen las prevenciones de los pliegos en cuanto a la duración y prórrogas de los contratos de acuerdo con la legislación anterior, debe rechazarse la vigencia de las prórrogas tácitas. Señala nuestra doctrina que la Ley 53/1999, de 28 de diciembre, dio una nueva redacción al artículo 67.1 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, señalando que en los pliegos ha de fijarse con precisión el plazo de duración del contrato y, cuando estuviese prevista, de su posible prórroga y alcance de la misma que, en todo caso habrá de ser expresa, “sin que pueda prorrogarse el contrato por consentimiento tácito de las partes.” Por esta razón hemos mantenido el criterio de que las prórrogas tácitas deben ser rechazadas una vez entrada en vigor la nueva redacción del artículo 67 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, “al resultar un contrasentido que un contrato celebrado con anterioridad a su entrada en vigor pudiese continuar produciendo sus efectos indefinidamente en virtud de prórrogas tácitas.”*

*En consecuencia, cabe concluir que una vez terminado el plazo fijado para la vigencia del contrato, incluidas las prórrogas, no cabe entender que el mismo se pueda prorrogar por el consentimiento tácito de las partes. Por todo ello, una vez transcurrido el plazo pactado el contrato se extingue y deja de desplegar sus efectos. Recordemos que conforme al artículo 160 del TRLCAP “El contratista está obligado a organizar y prestar el servicio con estricta sujeción a las características establecidas en el contrato y dentro de los plazos señalados en el mismo, y, en su caso, a la ejecución de las obras conforme al proyecto aprobado por el órgano de contratación.” Siendo esto así, el contratista queda vinculado contractualmente a la ejecución del contrato dentro de los plazos pactados, no fuera de ellos, y no puede aceptarse una prórroga tácita por la inacción de las partes.*

*Teniendo en cuenta lo anterior, ante la realidad de la extinción jurídica del contrato una vez transcurrido su plazo de duración, no será posible pagar por determinados conceptos que sólo se incluían en el contrato inicial como es, en el caso planteado, la amortización de la maquinaria, amortización que, por otro lado, ya se había completado conforme al contrato cuando este estaba vigente, razón por la cual se trata de una obligación extinguida por cumplimiento.*

*Queda descartada, por tanto, la posibilidad de que el contrato se haya prorrogado por el acuerdo tácito de las partes. Siendo esto así debemos analizar la posible aplicación del régimen del restablecimiento del equilibrio económico del contrato al amparo de lo dispuesto en la legislación aplicable, en la medida en que esta es una cuestión planteada por el Ayuntamiento en su escrito de consulta. El artículo 163 del TRLCAP prevé como único supuesto de compensación para el mantenimiento del equilibrio económico del contrato la modificación del mismo por la Administración. Señala la norma que: “Cuando las modificaciones afecten al régimen financiero del contrato, la Administración deberá compensar al contratista de manera que se mantenga el equilibrio de los supuestos económicos que fueron considerados como básicos en la adjudicación del contrato.”*

*Respetando la anterior regla, para poder entender procedente su aplicación en el caso que nos atañe habría que entender que se ha producido la modificación del contrato mediante la ampliación del plazo concesional para dar solución a la situación de interinidad que se produce como consecuencia de la falta de vigencia del nuevo contrato que sustituya al anterior. Pero tal solución no es posible por varias razones que analizaremos a continuación.*

*La primera de tales razones es que en este punto hay insistir en el criterio de esta Junta Consultiva de que la posibilidad de la prórroga y*



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

*su alcance debe venir prevista de forma expresa, sin que puedan adoptarse decisiones de la Administración al margen de las previsiones de los pliegos. A este respecto cabe recordar el informe de 17 de marzo de 1999 (expediente 47/1998) que señala lo siguiente:*

*“La jurisprudencia del Tribunal Supremo (sentencia, entre otras, de 2 de abril de 1996) y esta propia Junta Consultiva de Contratación Administrativa (informes 18/97, de 14 de julio y 38/98, de 16 de diciembre) han venido interpretando tales preceptos en el sentido de que si bien en los contratos de gestión de servicios públicos es admisible la prórroga del plazo de duración, es necesario que la misma y su duración estén prevista expresamente en el pliego, ya que caracterizado éste como “ley del contrato” al ser definidor de los derechos y obligaciones de las partes en el contrato, según el artículo 50 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (artículo 10 de la Ley de Contratos del Estado) la falta de previsión en el mismo impide su aplicación.”*

*Esta Junta ha reiterado la necesidad de poner límites a las posibilidades de modificación de los contratos puesto que “celebrada mediante licitación pública la adjudicación de un contrato (...) la solución que presenta la adjudicación para el adjudicatario en cuanto a precio y demás condiciones no puede ser alterada sustancialmente por vía de modificación consensuada, ya que ello supone un obstáculo a los principios de libre concurrencia y buena fe que deben presidir la contratación de las Administraciones Públicas, teniendo en cuenta que los licitadores distintos del adjudicatario podían haber modificado sus proposiciones si hubieran sido concededores de la modificación que ahora se produce” (Informe de 21 de diciembre de 1995, posteriormente reproducido en el de 17 de marzo de 1999, 2 de 5 de marzo de 2001 y 24 de marzo de 2006, expedientes 48/95, 47/98, 52/00 y 59/00, y 12/06).*

*En segundo lugar, es ciertamente dudoso que una modificación del contrato pueda referirse a aspectos diferentes de los propios elementos que componen o configuran su objeto, aspectos entre los que es dudoso que figure el plazo de duración del contrato.*

*Vedada la posibilidad de ampliar el plazo concesional, conforme a lo expuesto en los párrafos precedentes, no cabe entender que se cumplan las circunstancias que dan lugar a la aplicación del artículo 163 del TRLCAP y, por tanto, al reequilibrio económico del contrato por esta vía.*

*La conclusión expuesta sería igualmente válida para el caso de que estuviera vigente la legislación de contratos posterior. La Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, y el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 30 de noviembre (en adelante, TRLCSP), insisten en la necesidad de que las prórrogas se fijen en el pliego, no pudiéndose producirse por el consentimiento tácito de las partes (art. 23). Por otro lado, tampoco las circunstancias del caso expuestas en el escrito de consulta permiten la aplicación de los supuestos previstos para el mantenimiento del equilibrio económico del contrato (258 de la LCSP de 2007 y 282 del TRLCSP), pues no existe ninguna modificación contractual previa.*

*En definitiva, de lo expuesto se deduce que el contrato de gestión de servicios públicos original ha concluido por cumplimiento del plazo fijado, sin que pueda entenderse válida una modificación unilateral del plazo o un acuerdo tácito de las partes para su ampliación.*

*Como ha señalado esta Junta Consultiva en anteriores informes como el de 10 de diciembre de 2018 (expediente 37/16), los contratos públicos están investidos de una característica especial como es el hecho de servir a la consecución de un interés público. Esta circunstancia es particularmente relevante e intensa en el supuesto de los contratos de gestión de servicios públicos dado que, en ocasiones, el objeto del contrato es un servicio que se presta a los ciudadanos, el cual está afectado por el principio de continuidad en la prestación del servicio.*



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

*La nueva Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), incorpora a su artículo 29.4 unas previsiones para otorgar un plazo añadido a los contratos que permita garantizar la continuidad de la prestación al vencimiento del mismo, como consecuencia de incidencias resultantes de acontecimientos imprevisibles producidas en el procedimiento de adjudicación y cuando existan razones de interés público para no interrumpir la prestación. Tal posibilidad queda sometida a ciertos límites, tal y como quedó analizado en el citado informe 37/16, de 10 de diciembre.*

*Este principio tiene reflejo específicamente en el contrato de concesión de servicios, de forma que al regular las obligaciones del concesionario en el artículo 288 de la LCSP, se especifica que deberá “a) Prestar el servicio con la continuidad convenida y garantizar a los particulares el derecho a utilizarlo en las condiciones que hayan sido establecidas y mediante el abono, en su caso, de la contraprestación económica comprendida en las tarifas aprobadas.” A continuación se añade un inciso no previsto en la legislación anterior conforme al cual “En caso de extinción del contrato por cumplimiento del mismo, el contratista deberá seguir prestando el servicio hasta que se formalice el nuevo contrato.”*

*Estos preceptos no estaban vigentes ni el momento de la adjudicación del contrato objeto de consulta ni en el momento de su finalización, fecha en que comienza a prestarse el servicio por necesidades de continuidad del mismo, pero externamente al acuerdo contractual originario.*

*No obstante, la desaparición jurídica del contrato de gestión de servicios públicos sujeto a la legislación anterior no hace desaparecer íntegramente la posibilidad de mantenimiento de la prestación. El principio de continuidad del servicio ha sido consagrado expresamente entre las obligaciones del concesionario en las sucesivas leyes de contratos (161.a) del TRLCAP, 256.a) de la LCSP de 2007 o 280.a) del TRLCSP), y a su tenor se admite la posibilidad de que se ordene que continúe de la prestación con posterioridad a la terminación del contrato. Tal posibilidad resulta asimismo de lo establecido en el artículo 128.1.1ª del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, aprobado por Decreto de 17 de junio de 1955, a tenor del cual entre las obligaciones del concesionario se encuentra la de “1.ª Prestar el servicio del modo dispuesto en la concesión u ordenado posteriormente por la Corporación concedente, incluso en el caso de que circunstancias sobrevenidas e imprevisibles ocasionaren una subversión en la economía de la concesión, y sin más interrupciones que las que se habrían producido en el supuesto de gestión directa municipal o provincial.” Tal posibilidad deriva directamente de las necesidades de interés público que el servicio supone y de los posibles perjuicios que su desaparición podría ocasionar.*

*Sobre la base de este principio se ha justificado la prolongación de la prestación del servicio público en situaciones como la descrita en la consulta, posibilidad que ciertamente ha sido avalada por la jurisprudencia. El Tribunal Supremo en su Sentencia de 18 de noviembre de 1986, reiterando lo señalado en la Sentencia de 22 de marzo de 1985, señala que “no se está ante un caso de prórroga expresa o tácita del contrato con plena aplicación de la cláusula 9.ª que excluye la revisión, sino ante una situación excepcional en que, denunciado el contrato en la forma legalmente establecida y pactada, la Administración por razones de interés público unidas a la necesidad de continuidad del servicio -y mientras no se seleccione al nuevo contratista- impone coactivamente la permanencia del anterior con unas consecuencias equiparables a las producidas cuando la Administración hace uso de las facultades que forman el contenido del «ius variandi», con la ineludible contrapartida de la compensación económica a favor del contratista o concesionario de un servicio público...”*



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

Pues bien, teniendo en cuenta las anteriores consideraciones y partiendo del hecho de que la situación de patología en la continuación de la prestación se genera como consecuencia de un retraso de la Administración en la licitación del nuevo contrato, las consecuencias que de ello derivan para el contratista deben resolverse teniendo en cuenta la proscripción del enriquecimiento injusto de las partes en el contrato. Conforme a este principio resulta lógico entender que, una vez prolongada la obligación de prestación del servicio público a un contratista por causa imputable a la Administración, esta debe compensar al contratista íntegramente por la totalidad de los gastos en que éste haya tenido que incurrir para asegurar la continuidad de la prestación.

Lógicamente, a los efectos de la correcta retribución del concesionario, nos encontramos ante dos situaciones distintas: la relación creada en el contrato originario y la situación que se origina con la prolongación del servicio público. En la primera, el régimen de obligaciones y de reparto de riesgos deberá regirse en todos sus extremos por el contrato inicial, que se asienta en un equilibrio económico basado en unas inversiones, unas condiciones de prestación del servicio y un sistema de retribución durante un plazo determinado. Todo ello es el resultado de un procedimiento de selección del contratista en el que con arreglo a esas condiciones el contratista asume el riesgo y ventura en la prestación del servicio.

En el segundo de los casos, la situación de continuidad del servicio imprevista en el momento de la licitación inicial y que sólo es imputable a la entidad pública titular del servicio, el principio rector de las relaciones entre las partes debe ser el de evitar el enriquecimiento injusto de la Administración a costa del concesionario como consecuencia de su deber de continuar con la prestación del servicio público. Por ello, la totalidad de los gastos que se generen en este nuevo periodo deben ser adecuadamente compensados y la forma correcta de hacerlo es atendiendo a las condiciones previstas en el contrato original (tales como reparación de instalaciones por obsolescencia, nuevos gastos derivados del incremento de prestaciones, etc.) Esto no quiere decir, como hemos reiterado, que se siga cumpliendo el contrato primigenio, pues el mismo ya ha sido extinguido por el transcurso de su plazo máximo, sino que la nueva prestación que se ejecuta extramuros del contrato es, no obstante, similar a la que se amparaba en aquel, se origina en el contrato y debe cumplirse en la medida de lo posible conforme a las previas estipulaciones de las partes.

De este modo, si por causas excepcionales, durante el periodo imprescindible para paliar esa situación excepcional, y atendiendo a la necesidad de garantizar la continuidad en la prestación del servicio, se justifica que se prolongue la prestación del contratista, éste deberá ser adecuadamente retribuido, especialmente en el supuesto de que se altere el equilibrio económico en detrimento del contratista, el cual deberá restablecerse adecuadamente para subvenir a las necesidades que plantee la prestación del servicio en este periodo. Tal prestación excede del contenido del riesgo y ventura asumido por el contratista conforme al contrato ya extinguido y, por ello, es claro que no tiene que soportar las consecuencias económicas de una situación no imputable a él y que va más allá del contrato en los términos pactados.

Por esta razón, el principio de riesgo y ventura propio del contrato de gestión de servicios públicos debe ser, en definitiva, modulado para este periodo que, lógicamente, debe ser transitorio y excepcional, por el tiempo que resulte necesario para que el nuevo concesionario asuma la prestación del servicio público en el nuevo contrato.

En este punto, cabe recordar el criterio de esta Junta ante estas situaciones según el cual la solución a este tipo de problemas (Informe de 10 de diciembre de 2018, expediente 86/18) estriba en una diligencia reforzada de los órganos de contratación y en un concepto al



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

que la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, otorga una gran importancia en su artículo 28.4 como es la programación y planificación adecuada de su actividad contractual.

En mérito a las anteriores consideraciones jurídicas la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado alcanza las siguientes CONCLUSIONES.

1. Finalizado el plazo de un contrato de gestión de servicios públicos celebrado al amparo del TRLCAP, y no habiéndose adjudicado el siguiente, no puede entenderse prorrogado por acuerdo tácito de las partes, ni cabe adoptar por el órgano de contratación una resolución de modificación del plazo ampliando el mismo, dando lugar a la aplicación de normas que regulan el restablecimiento del equilibrio económico financiero.
2. El principio de continuidad en la prestación del servicio público, que cuenta con una tradición jurídica en este tipo contractual, permite que se obligue a los concesionarios a continuar prestando el servicio, situación que debe entenderse como excepcional y transitoria por el tiempo imprescindible para completar el proceso de licitación del contrato subsiguiente.
3. Durante el tiempo en que el contratista continúa prestando el servicio una vez concluido el plazo fijado en el contrato inicial, la Administración contratante debe compensar al contratista íntegramente por la totalidad de los gastos que éste haya tenido que incurrir para asegurar la continuidad de la prestación y debe hacerlo, en lo que sea posible, en los términos fijados en el contrato inicial, debiéndose modular el principio de riesgo y ventura en este periodo conforme a este principio.

Tamén nesta materia pronunciase a sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Castilla y León, sentenza nº 119/2017 de 2 de xuño, que anuda o dereito do contratista ao resarcimento co principio da interdicción do enriquecemento inxusto da parte que coa súa actuación provoca a obriga do contratista de executar fora do contrato.

A vixencia do contrato de concesión do servizo municipal de augas deriva dunha decisión da administración municipal, que si ben é aceptada pola empresa adxudicataria, e de algún xeito imposto pola administración polo principio de continuidade na prestación, atendendo a que o servizo e de interese público e que non se pode prescindir da súa prestación.

Seguindo o criterio establecido pola Xunta Consultiva de Contratación Administrativa do Estado, nesta situación excepcional, si a prestación do contratista prolóngase no tempo, deberá ser adecuadamente retribuída, especialmente no caso de que se altere o equilibrio económico en detrimento do contratista, o cal deberá restablecerse adecuadamente para sufragar ás necesidades que expoña a prestación do servizo neste período. Tal prestación excede do contido do risco e ventura asumido polo contratista conforme o contrato xa extinguido e, por iso, é claro que non ten que soportar as consecuencias económicas dunha situación non imputable e que vai máis aló do contrato nos termos pactados.

A Administración contratante debe compensar ao contratista íntegramente pola totalidade dos gastos que este teña que incorrer para asegurar a continuidade da prestación e debe facelo, no que sexa posible, nos termos fixados no contrato inicial, debéndose modular o principio de risco e ventura neste período conforme este principio.

Tendo en conta que as tarifas do servizo son deficitarias, pois son as fixadas no ano 1998, sen facer dende aquel momento actualización



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

*das mesmas, e tendo en conta que o concesionario pon de manifesto en distintos escritos dende o ano 2017 o déficit da concesión, acompañando xunto coas solicitudes os documentos explicativos das previsións de costes do servizo para o 2021 e para o 2022, faise necesario un incremento retributivo do concesionario que farase efectiva atendendo ao apartado c) da cláusula 12 dos pregos.*

*Esta Alcaldía, no uso das atribucións establecidas no artigo 21 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime Local, propón ao Pleno da Corporación a adopción do seguinte ACORDO:*

*PRIMEIRO.- Estimar a solicitude de retribución para o ano 2022 do servizo municipal de augas presentada por “Viaqua Gestión Integral de Aguas de Galicia SAU”.*

*SEGUNDO.- Fixar a retribución do servizo municipal de augas en =0,603054€/m<sup>3</sup>/facturado para o ano 2022, con efectos desde o 1 de xaneiro de 2022.*

*TERCEIRO.- Vincular este acordo á aprobación definitiva do expediente de modificación de créditos número 24/2022, aprobado inicialmente nesta sesión plenaria, en canto á disposición do importe da modificación por suplemento de crédito na partida 2022.161.227.99, por importe de 47.000 euros, para facer fronte a un maior gasto relativo á prestación do servizo de abastecemento de auga.*

*CUARTO.- Notificar esta Resolución á empresa interesada, con indicación que é firme en vía administrativa e dos recursos que procedan.”*

O primeiro tenente de alcalde, Francisco Charlín Oróns, explica que este punto quedou sobre a mesa no Pleno ordinario de xullo e que, neste caso, ao non haber contrato en vigor e segundo se pronunciou a Xunta Consultiva de Contratación, o concello ten que asumir o incremento do custo.

Intervén o concelleiro do BNG, Xosé Manuel Pose Lema, manifestando que o incremento do custo pasaría de 0,556480 m<sup>3</sup> no ano 2021 a 0,603054 m<sup>3</sup>/facturado para o ano 2022 e para asumir este incremento foi preciso vincular este acordo á aprobación do expediente de incorporación de remanente para facer fronte a un maior incremento do gasto. Continúa dicindo que se trata dunha subida excesiva, que non debería exceder de 0,59 m<sup>3</sup> facturado, polo que se pode afirmar que iso repercutirá nunha subida da taxa á veciñanza.

Ao que resposta o primeiro tenente de alcalde, Francisco Charlín Oróns, que ese incremento non se vai a repercutir aos veciños senón que o vai asumir o concello. E remata dicindo que igual é conveniente iniciar o expediente de contratación.

Seguidamente, non habendo intervencións, sométese a votación a proposta, obtendo o seguinte resultado:

**VOTOS A FAVOR: 5** [5 do PP ( Don Francisco Charlín Oróns, Dna. Raquel Lema Allo, Dna. Sandra Mouzo Pose, Don Eulogio Constantino Castiñeira e Don Diego Soto Pereiro)].

**VOTOS EN CONTRA: 0**

**ABSTENCIÓNS: 3** [2 do PSdeG-PSOE ( Dna. Bárbara Varela Álvarez e Dna. Consuelo Lemus Insua) 1 do Grupo Mixto e representante do BNG (Don Xosé Manuel Pose Lema)].



## CONCELLO DE LAXE (A CORUÑA)

Avda. Cesáreo Pondal, núm. 26 – CP 15117 – Teléfono: 981 706 903  
Fax: 981 728 025 – E-mail: [correo@laxe.es](mailto:correo@laxe.es)

Polo que queda aprobado o seguinte **ACORDO**:

**PRIMEIRO.-** Estimar a solicitude de retribución para o ano 2022 do servizo municipal de augas presentada por “Viaqua Gestión Integral de Aguas de Galicia SAU”.

**SEGUNDO.-** Fixar a retribución do servizo municipal de augas en =0,603054€/m<sup>3</sup>/facturado para o ano 2022, con efectos desde o 1 de xaneiro de 2022.

**TERCEIRO.-** Vincular este acordo á aprobación definitiva do expediente de modificación de créditos número 24/2022, aprobado inicialmente nesta sesión plenaria, en canto á disposición do importe da modificación por suplemento de crédito na partida 2022.161.227.99, por importe de 47.000 euros, para facer fronte a un maior gasto relativo á prestación do servizo de abastecemento de auga.

**CUARTO.-** Notificar esta Resolución á empresa interesada, con indicación que é firme en vía administrativa e dos recursos que procedan.

Rematado o obxecto da presente sesión, o 1º tenente de alcalde da por finalizada, sendo ás 20:10 horas do día da data e no lugar ao principio indicados, extendéndose por min secretaria, a presente acta que asina o 1º tenente de Alcalde en substitución legal, en virtude do artigo 47 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réximen Xurídico das Entidades Locais e o artigo 23.3 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases de Réximen Local, de don José Luis Pérez Añón, alcalde do Concello de Laxe, para que, unha vez aprobada a Acta polo Pleno do Concello de Laxe, se proceda a súa transcripción ao libro correspondente.